



**ПРЕДИЗБОРНА  
ПРОГРАМА НА  
СИНЯТА КОАЛИЦИЯ  
ЗА ИЗБОРИ 2009**

## **СЪДЪРЖАНИЕ:**

*Стр.*

Икономическа политика срещу кризата .....	4
Върховенството на закона – постижима цел .....	7
Българската природа – гарант за качество и висок стандарт на живот.....	10
Здравеопазването – качествено и солидарно.....	12
Образованието – модерно и конкурентоспособно.....	15
Земеделието – с европейски правила.....	17
Природосъобразно стопанисване и развитие на българската гора .....	20
За свободно движение на хора, стоки и капитали.....	23
Война с мафията и организираната престъпност.....	28
Регионалната политика и местното самоуправление – ефективна децентрализация.....	31
Социалната политика – ефективен социален модел.....	34
България – надежден и стабилен партньор в Европейския съюз и НАТО.....	37
Силна европейска политика за българските граждани.....	42

*Ние, партиите от Синята коалиция, със силата на разума, компетентността и решителността на реални политици:*

- Ще извадим отново България от кризата;*
- Ще възстановим доверието в България и достъпа до европейските фондове;*
- Ще ликвидираме политическата корупция;*
- Ще изградим европейските транспортни магистралаи на България;*
- Ще осигурим модерно образование и качествено здравеопазване.*

## **ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА СРЕЩУ КРИЗАТА**

Българите са най-бедните граждани на Европейския съюз. Средните ни доходи са много по-ниски от тези в Европа, поради което европейският начин на живот е недостъпен за огромното мнозинство от хората тук. Управлението на БСП, ДПС и НДСВ задълбочи този проблем. Масовата корупция по върховете на властта разруши доверието към България и я превърна в нарицателен пример за безнаказана престъпност и злоупотреби. Безвъзмездните помощи от Европа са спрени. Гражданите и фирмите са лишени от ползите на членството в ЕС, от инвестициите за преодоляване на технологичната изостаналост, ниската производителност, високите енергийни разходи и оскъдната инфраструктура.

Днес страната е под ударите и на световната финансова криза. Кредитите са ограничени и оскъпени. Спадат преките чуждестранни инвестиции и преводите на свежи пари. Намалява търсенето и се свива износьт. Нараства безработицата. Преодоляването на бедността, приближаването до европейските доходи и ограничаването на вредите от външната и вътрешната кризи върху икономиката, въпреки всичко, са постижими. Трябва да се възстановяват проевропейските национални консенсуси. Ето защо е необходимо дясноцентристско управление с ключова роля на Синята коалиция. Защото само тази коалиция притежава управленския опит, реформаторската експертиза и политическата воля, спасили страната от икономическата катастрофа, причинена от управлението на БСП през 1995–1997 г.

В основните политики на Синята коалиция в икономическата сфера е необходимо:

1. Да се възстанови бързо доверието на Европа в българските институции, контролиращи разходването на публични средства чрез драстични мерки срещу корупцията, ускорено разследване на всички злоупотреби и осъдителни присъди за виновните;
2. Да се управляват разплащателните агенции от строго контролирана администрация, владееща и спазваща европейските правила;
3. Да се включат широко банките и фирмите в подготовката на проектите, финансирани от Европейската комисия;
4. Да не се допуска с пари на българския данъкоплатец да се замества еврофинансиране.

Данъчната и бюджетна политика ще защитава домакинствата и фирмите като държавата поема част от тежестите на кризата. Ще ограничим бюджетните разходи под 38% от БВП. За целта ще предприемем:

1. Намаляване на ДДС, съкращаване на срока и плащане наказателна лихва от НАП при забава възстановяването на данъчния кредит;
2. Освобождаване от ДДС на първия закупен жилищен имот на семействата;

3. Придържане към най-ниските акцизни ставки, които позволява нормативната уредба на ЕС;
4. Намаляване на осигурителната тежест;
5. Възстановяване на необлагаемия минимум;
6. Изравняване облагането на едноличните търговци на 10% с това на гражданите и данъчното им третиране като самонаети лица;
7. Преразглеждане и намаление на значителна част от установените със закони и наредби такси и други задължителни плащания на гражданите съобразно условията на кризата;
8. Преразглеждане на мегапроектите в енергетиката и отлагането им за след кризата;
9. Съкращаване на административни разходи, закриване на излишни институции и окрупняване на обслужващи администрации;
10. Обвързване на разходите за здравеопазване и образование с измерими резултати и ясни задължения към гражданите;
11. Фокусиране на публичните инвестиции за пътища, общинска инфраструктура, околна среда и пестене на енергия.

Антикризисните бюджети на следващото управление няма да продължават самоцелната политика на излишъци на всяка цена. Няма да допуснем правителството и общините да разходват парите на данъкоплатците за нереструктурирани бюрократични структури. Достъпният кредит е условие, без което не може да се излезе от кризата. Затова, съвместно с БНБ и Асоциацията на търговските банки, ще осигурим:

1. Намаляване на минималните задължителни резерви на търговските банки до 6%;
2. БНБ да плаща лихви за резервите;
3. Прилагане на отложеното от миналата година провизиране по международните стандарти и привеждане на праговете за капиталова адекватност на банките в съответствие с Базелските критерии.

Политиката на инвестиции ще бъде насочена към намаляване на бюрокрацията и корупцията чрез:

1. Приемане от Народното събрание на Кодекс за правилата, изискванията и санкциите за стопанските дейности, които подлежат на контрол от държавата и общините (извън данъчния контрол);
  2. Премахване на всички изисквания за предварителни разрешения за започване на стопанска дейност, с изключение на тези, които изрично са уредени в европейските директиви;
  3. Преминаване от система на предварителен контрол и разрешения за започване на бизнес към система на последващ контрол и неизбежни санкции при неспазване на изискванията в Кодекса за правилата, изискванията и санкциите за стопанските дейности.
- Същевременно ще приемем законодателни промени, с които да осигурим по-широки права на потребителите и ефективни възможности за защита на техните интереси.

Българската фондова борса ще бъде интегрирана в европейския фондов пазар чрез сливане с някоя от европейските борси с традиции, известност и транзакции от европейски мащаби. Ще разширим гаранциите за защита на правата на малките инвеститори. Ще положим специални усилия за гарантиране на парите на гражданите в пенсионните фондове, сходни с гаранциите на влоговете в банките.

Влизането на България в Европейския стопански и валутен съюз до 2013 г. е наш решаващ приоритет.

За целта, ще предприемем мерки за намаляване на инфлацията до средните нива в ЕС и за запазване на ниски равнища на държавния дълг. Ще запазим системата на Паричен съвет (валутен борд) при сега съществуващия курс на лева към еврото.

## **ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА – ПОСТИЖИМА ЦЕЛ**

Основна критика към България, посочвана многократно в мониторинговите доклади на Европейската комисия, е неефективността на съдебната, изпълнителната власт и правоприлагащите органи. Липсата на наказания за корупцията по високите етажи на властта и организираната престъпност лиши за първи път в историята на Европейския съюз една страна – България – от 220 млн. евро и я определи като най-корумпираната държава в рамките на Европейския съюз. В критиките на Европейската комисия ясно се откроява липсата на политическа воля в управляващите за разкъсване на олигархично-корупционните обръчи и отвоюване на държавата от криминалната престъпност. С не по-малка сила са критиките, свързани с липса на административен капацитет в системата на правоохранителните органи – МВР, ДАНС, следствието, прокуратурата и съда. Новосъздадените органи – постоянно действащ Висш съдебен съвет, Инспекторат към него и ДАНС, не оправдаха залаганите от управляващите очаквания и цели.

Основният критерий за ефективност на съдебната система в борбата с корупцията и престъпността е ефективността, изразяваща се в броя на осъдителните присъди и броя на предварителните производства, стигнали до съда. В началото на 2009 г. само 20% от образуваните досъдебни производства за корупция и организирана престъпност са достигнали в съда. В същото време, Венецианската комисия остро критикува полицейския и прокурорски произвол и липсата на съдебна санкция при осъществяване на разследването.

Общественото мнение в България остро критикува корупцията в разследващите органи – МВР, прокуратурата, съда, както и ненаказаната корупция във високите етажи на властта. Няма нито едно приключило дело с осъдителна присъда срещу организирана престъпна група. Управляващите упорито отказват разработването и използването на инструментариум за отчитане ефективността от дейността на правоохранителните органи. България е единствената държава, в която няма методика за единна статистика в отчетността на МВР, прокуратурата и съда. Упорито в продължение на осем години управляващите отказват да въведат и единната информационна система за борба срещу престъпността, проследяваща наказателното досие на престъпниците и престъпленията.

Ние си поставяме следните цели:

1. Създаване на правна сигурност и стабилен правов ред в Република България;
2. Осигуряване на ефикасна политика за борбата срещу корупцията във високите етажи на властта и организираната престъпност;
3. Осигуряване на ефективна защита на правата и законните интереси на българските граждани от престъпни посегателства.

Мерки:

1. Разработване на концепция за борба с корупцията в правоохранителните органи, включваща следните промени в Конституцията, Закона за съдебната власт и Наказателния кодекс:
  - Извеждане на прокуратурата и следствието в изпълнителната власт;
  - Избор на Главния прокурор от Народното събрание с мнозинство 2/3 от народните представители;
  - Съкращаване мандата на Главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС;
  - Създаване на постоянни парламентарни комисии за контрол над съдебната власт, МВР и ДАНС на паритетен принцип;
  - Създаване на специални наказателни състави за престъпления, извършени от магистрати;
  - Създаване на специализиран орган за дисциплинарни наказания за магистрати;
  - Съкращаване мандата на Висшия съдебен съвет и Инспектората и избор с квалифицирано мнозинство от 2/3.
2. Изработване на Концепция за наказателна политика и нов Наказателен кодекс, която да включва:
  - Ефективност и бързина в борбата с корупцията по високите етажи на властта и организираната престъпност;
  - Ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите от престъпни посегателства;
  - Отграничаване на простъпките от престъпленията;
  - Подобряване на наказателните мерки, включително пробацията;
  - Въвеждане на ефективна защита на лица и свидетели;
  - Създаване на режим за специално третиране на деца участници в наказателното производство.
3. Разработване на цялостна концепция за борба с корупцията и организираната престъпност в органите на централната власт и местното самоуправление, осигуряваща персонална отговорност, административен капацитет и специализация.
4. Въвеждане на система за отчетност и контрол, която да осигурява прозрачност на дейността и реализиране на отговорност при неизпълнение на целите и задачите;
5. Структурни промени в МВР, ДАНС и прокуратурата с цел укрепване капацитета на досъдебната фаза – разследването;
6. Създаване на специализирани звена за борба с разновидностите на корупцията и престъпността както в МВР, така и в прокуратурата;
7. Разработване на специална програма за атестиране на служителите в системата на МВР, ДАНС, прокуратурата и съда с оглед лоялността към системата и наличието на професионални качества за изпълнение на поверените им функции и задачи;
8. Разработване на диагностика за установяване на причините за високата престъпност и корупционните практики във всички сфери



с повишен корупционен риск – обществени поръчки, здравеопазване, образование, замени на земи и др.;

9. Въвеждане на единна институционална система за борба с престъпността и създаване на единна методика за анализ на престъпността;

10. Изграждане на нови институционални структури за криминогенни и криминологични изследвания и анализи;

11. Приемане на специални законови норми за мотивация на гражданското общество в подкрепа на антикорупционните реформи.

Ще противодействаме на административната корупция и сивата икономика чрез електронизация на административните услуги и нулева толерантност към слабостите на администрацията.

Предлагаме следните мерки:

1. Към изпълнителната власт ще създадем:

- Единна информационна система за съда, прокуратурата, следствието, МВР, ДАНС и местата за изтърпяване на наказанията, поддържана от министерство на правосъдието;

- Единна информационна система на НАП и митниците, поддържана от Министерството на финансите;

- Пълна и единна информационна система на обществените поръчки, поддържана от министерството на икономиката;

2. Ще създадем до края на мандата Електронно правителство, базирано на посочените и други национални информационни системи;

3. Ще създадем електронен контрол върху всяко административно работно място, като ще осветим движението на всички документи и дела. На тази основа ще търсим лична отговорност от всеки служител;

4. Ще закрием излишни и ненадеждни администрации;

5. Изцяло конкурсно начало при назначаване и издигане в длъжност;

6. Бюра за консултации и изготвяне на документи за обслужване на "едно гише";

7. Ще възложим на гражданския сектор постоянно наблюдение и отчитане на ефективността на администрациите;

8. Ще възложим публични услуги на неправителствения сектор за засилване на конкуренцията и качеството им;

9. Ще въведем прозрачност на централната и местната администрация чрез задължителни годишни публични отчети;

10. Ще засилим вътрешния контрол върху администрацията, като разширим функциите и задачите на инспекторатите в помощ на гражданите и фирмите.

## **БЪЛГАРСКАТА ПРИРОДА – ГАРАНТ ЗА КАЧЕСТВО И ВИСОК СТАНДАРТ НА ЖИВОТ**

Разрухата на българската природа стана чрез замени, унищожаване на 36 000 декара гори по Черноморското крайбрежие и курортните райони в планините, презастрояване и унищожаване на защитени територии край морето, отказ от защита на зоните от "Натура 2000" и други защитени територии, посегателство върху националните паркове. Днес има катастрофално разхищение на водните ресурси – режим на вода в многобройни населени места, разпиляване на минералните, подземните и геотермалните води, липса на канализации и пречистване на питейните и отпадни води. Има неадекватно управление на отпадъците, неподдържани и мръсни населени места, липса на съвременни съоръжения за преработка на отпадъци – битови, промишлени, опасни; неоползотворяване на отпадъците като вторичен ресурс; монопол при събирането и преработването на масовите отпадъци.

Кабинетът „Станишев“ оставя катастрофално неусвояване на европейските средства по предприсъединителните и оперативните програми, корупция и преостойностяване на обектите, финансирани с публични средства. Днес страната има неизпълнение на поетите ангажименти при присъединяването към ЕС – нито един ангажимент за изграждането на ПСОВ, за депа за битови отпадъци, за емисиите на вредни вещества от големите горивни инсталации и други промишлени обекти няма да бъде изпълнен, което поражда наказателни процедури за страната.

Ще предприемем незабавно:

1. Разширяване на сътрудничеството с неправителствените организации и на възможностите за влияние върху решенията на изпълнителната власт;
2. Забрана за промяна на предназначението на земеделски земи и гори;
3. Единно и по-добро управление на водите:
  - Нов закон за водите и собствеността на водните съоръжения;
  - Поощряване пестенето на вода, намаляване загубите на вода, оползотворяване на минералните води като скъп и конкурентоспособен ресурс;
  - Стимулиране развитието на поливното земеделие, поощряване промишленото използване на промишлените и геотермалните води;
4. Опазване на уникалната българска природа, драстични наказания за посегателство върху природата, стимулиране участието на неправителствени организации и бизнеса в опазването на природата и на възможността чистата природа да носи доходи чрез:
  - Правителствена рекламна кампания за поощряване на еко и балнеоложкия туризъм;

- Максимално залесяване на страната, повишаване качеството на горите;

5. Прекратяване на корупционните практики при финансиране на екологични обекти с публични средства, подобряване на организацията, критериите и приоритетите при усвояването на европейските средства, бързо преодоляване на изоставането при изпълнението на поетите ангажменти и изграждането на модерни и правилно оразмерени екологични технически съоръжения;

6. Единно и по-добро управление на проучването, концесионирането и опазването на подземните богатства, поощряване оползотворяването на масовите отпадъци като вторичен ресурс;

7. Оползотворяване потенциала на България от възобновяеми източници на енергия – вятър, биомаса, хидроенергия.

## **ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО – КАЧЕСТВЕНО И СОЛИДАРНО**

Здравеопазването в България е в тежка криза. От 2006 г. насам не е сключван Национален рамков договор, а българските лекари и медицински сестри получават най-мизерното заплащане в Европейския съюз. Дълговете на болниците за 2008 г. надвишават 250 млн. лева. Възможността на пациентите да избират лечебно заведение на практика е ликвидирана. Резултатът от всичко това е ръст на заболяемостта, висока смъртност и висока детска смъртност.

Блокирането на реформите и формирането на здравна олигархия, която пази това порочно статукво, поставя пред бъдещото управление три големи групи проблеми:

- За достъпа до медицински услуги;
- За мотивацията за участие на българските граждани във финансиране на здравеопазването;
- За качеството на медицинската дейност.

Единственият начин за решаване на тези проблеми е да се поеме ясна политическа отговорност за завършване на реформите. Липсата на политика в здравеопазването през последните осем години е причината за сегашното състояние на здравеопазването, при което гражданите са недоволни от медицинските услуги, които получават, а лекарите не приемат начина, по който се оценява техният труд. Ние предлагаме компетентно управление на здравеопазването със следните приоритети:

I. Възстановяване на доверието в солидарната система на здравеопазване чрез въвеждане следните принципи:

“Задължително = Солидарност”;

“Доброволно = Конкуренция”.

Затова:

1. Ще преоценим съществуващия солидарен пакет на НЗОК и ще го превърнем в НАЦИОНАЛЕН ЗДРАВЕН СТАНДАРТ /НЗС/ за лечебно диагностична и профилактична помощ.

2. Ще предоставим медицинските дейности извън НМС за конкурентно предлагане от доброволните здравноосигурителни дружества /ДЗОД/. Ще премахнем монопола на НЗОК и ще въведем конкурентни принципи в здравноосигурителната ни система. Ще въведем дълго отлагания „втори стълб” – доброволно осигуряване с реален избор между конкуриращи се здравни фондове.

Така ще гарантираме достъп до качествено здравеопазване на всеки български гражданин, независимо от финансовия му статус. Необходимо е формирането на икономически логичен солидарен пакет от медицински услуги и осигуряването на адекватно заплащане на медицинските дейности от този пакет. Това ще доведе до реална

конкуренция между здравните заведения, ще намали отчитането на фиктивна заболяемост, ще обезсмисли корупционните практики. Всичко това в крайна сметка ще постави пациента в центъра на системата. Ще осигурим възможност на всеки човек да отдели за здравеопазване средства, съобразени със собственото му здравословно състояние. Частните здравноосигурителни фондове трябва да се поставят в условията на реална конкуренция, независимо от административните решения, с възможност да формират обеми и цени на медицински пакети спрямо изискванията на различните потребителски ниши. Доброволното, а не задължително участие във фондове, различни от солидарния, ги превръща от лобита за икономически натиск върху администрацията в реални конкуренти на пазара на медицински услуги.

В края на следващия четиригодишен мандат ще осигурим пълния обем на работеща здравноосигурителна система, съвместяваща солидарния принцип с гъвкавостта на пазарните механизми.

II. Постигане на високо качество на медицинската помощ. Ще заменим принципа „парите следват пациента“ с кредото „парите следват качествената, навременна и достатъчна медицинска помощ“.

Затова:

1. Ще премахнем лимитирания достъп на нуждаещи се пациенти до специализирана и болнична медицинска помощ. Всеки български гражданин има конституционно право на гарантиран достъп до здравни грижи, и този принцип ще бъде защитен от нас;

2. Ще заменим порочната система за акредитация на болничните заведения с работеща оценка, базирана на независим одит;

3. На базата на одитните резултати ще въведем категоризация на лечебните заведения. Този процес ще бъде задължителна обективна база за формиране на различна цена на лечение при сключване на договори със здравноосигурителните институти;

4. Ще променим методиката на заплащане на медицинските дейности в болничните заведения;

5. Ще предоставим възможност за „приватизация на дейност“, независимо от характера на собствеността на лечебното заведение;

6. Ще повишим ролята на лечебните заведения и техните представителни организации при договарянето на условията в задължителното осигуряване;

7. Ще въведем стриктен контрол на разходите на лечебните заведения и ще премахнем нерегламентирания доплащания. Ще възстановим договорното начало и диалога с професионално-съсловните и пациентските организации. Ще гарантираме тяхното участие в процеса на вземане на управленски решения и контрола по изпълнението им;

8. Ще децентрализираме системата за спешна помощ, за да могат екипите да достигат навреме до пострадалите и да оказват качествена и достатъчна медицинска помощ. Ще подобрим

финансирането, ще повишим уменията и ще въведем институцията на „парамедиците“;

9. Ще въведем Национална здравна карта, отразяваща нуждите на населението от здравни грижи и отчитаща възможностите на лечебните заведения за оказване на медицинска помощ, съответстваща на правилата за добра медицинска практика;

Ще подобрим достъпа до съвременни лекарства.

Затова:

1. Ще проведем прозрачна лекарствена политика;
2. Ще извършим промени в методиката за избор на напълно или частично платени лекарства, като следваме принципа „доплащането върви след нуждите“;
3. Ще намалим таксите и ще намалим сроковете на лицензионните процедури на лекарствения пазар, за да подобрим конкурентната среда;
4. Ще въведем и приложим с цялата им твърдост контролни механизми при образуването на пределните цени на лекарствата.

## **ОБРАЗОВАНИЕТО – МОДЕРНО И КОНКУРЕНТОСПОСОБНО**

В българската образователна система през последните осем години се проведеха псевдореформи. Целта беше и остана неосъществена – да се извършат съкращения под лозунга „пари срещу реформи“. Резултатът беше най-голямата учителска стачка в историята на съвременното ни образование. В общественото мнение целенасочено се създаваше увереността, че всичко е непрофесионално, некачествено, недобросъвестно и като цяло – неефективно за обществото. Образованието беше превърнато в удобен виновник и мишена за отклоняване на гражданското недоволство. Напусна се стратегическата образователна задача – младите хора да бъдат научени да правят избор, да си поставят цели и да ги постигат.

Приетата и осъществявана национална правителствена стратегия за училищното образование до 2015 г. е недоразумение като концепция, цел и управленски действия. Тя утвърждава колективистична среда на обучение в училищата и командно-административна система на управление. Продължава се налагането на еднаква програма, еднакви занимания, еднаква обстановка, еднакъв модел за всички. Така се създават еднакви хора с еднакви „интереси“. Паралелката заменя човека и гражданина. Колективът става цел. Качеството на обучението не се дефинира като зависимо от личните качества и проявените способности на учениците. Така се деморализира обществото, а нацията губи своята демократична идентичност и способността си да генерира национално богатство. Жизнена национална потребност в момента е българското средно образование да промени своята философия, за да отговори на потребностите на гражданското общество. Наложително е да се осъществи промяна на целите и принципите на функциониране на образователната система.

Основни проблеми:

1. Демографска криза, влошила структурата на образователните системи;
2. Ниско качество на образование – лошо външно и вътрешно оценяване (ниска летва за матура, неактуализирани образователни изисквания, снижени критерии за акредитация);
3. Висши училища, обучаващи без акредитация и издаващи фалшиви дипломи;
4. Стопанска криза и нови изисквания на пазара на труда.

За разрешаването на тези проблеми си поставяме следните цели:

1. Училищни и университетски мрежи с по-добър достъп и по-качествено образование. Само така ще се гарантира стабилност и сигурност на средното и висшето образование;

2. Повишаване на качеството и изграждане на силни училищни институции;
3. Премахване на корупционните практики, свързани с фалшивите дипломи и с акредитацията на редица висши училища;
4. Професионално образование за осигуряване на заетост.

Постигането на поставените цели ще стане със:

1. Оптимизация на училищните и университетски мрежи в България.
2. Адекватност на изискванията за матурите. Въвеждане на задължителна матура по гражданско образование.
3. Промяна на законодателството, даваща право за контрол и санкции на Министерството на образованието за отнемането на образователни права за учебни институции с доказано производство на фалшиви дипломи.
4. Нормативни санкции за отсъствието на преподаватели и учащи се от учебни занимания.
5. Изграждане на курсове в училищната мрежа от професионални гимназии за придобиване на занаят. Предоставяне на финансов ресурс за колежи и университети, които изграждат и реализират учебни програми по професии. Нов списък на професиите за обучение, в съответствие с търсенето на пазара на труда.

Синята коалиция ще преустанови администрирането в науката чрез премахването на остарелите и отживели форми на кариерно развитие. Ще се дава предимство на проектното финансиране, като институционалното финансиране на научните институти и на висшите учебни заведения ще бъде в зависимост от постигнатите от тях научни резултати. Така ще се даде път на знаещите и можещите да формират основите на модерната българска наука.



## **ЗЕМЕДЕЛИЕТО – С ЕВРОПЕЙСКИ ПРАВИЛА**

Земеделието е сектор с ключово значение в българската икономика. Заедно с хранителната промишленост, те формират около 25% от БВП при заети над 1 300 000 души. Членството на България в ЕС изправи пред нови предизвикателства пред аграрния сектор. Адаптирането на недостатъчно развитите земеделски стопанства ги постави в тежка ситуация, свързана с прилагането на Общата селскостопанска политика (ОСП) на ЕС. Правителствата след 2001 г. доведоха отрасъла до устойчиво ежегодно намаление от 2–3% на селскостопанската продукция, като през 2009 г. делът на селското стопанство от БВП се очаква да е под 6%. Спрян беше процесът на развитие на полупазарните стопанства в пазарни, с което умишлено се саботира изграждането на средна фермерска класа в селските райони на страната.

Монокултурното земеделие, представено от зърнени и технически култури на големи територии (над 15 млн. дка. земя), доведе до производство и износ в непреработено състояние на ниско рентабилни продукти.

Страната се намира в зависимост от вноса на традиционно произвеждани храни като зеленчуци, плодове, грозде, месо, мляко за преработка и други. В условията на задълбочаваща се финансова криза България изразходва мизерните си акумулирани финансови средства за внос на храни от първа необходимост.

Усвояването на европейските фондове в селското стопанство за периода 2007–2013 г. беше провалено през първите две години от членството ни в ЕС по безапелационен начин от проявите на корупция и клиентелизъм сред управляващите. Тези негативни явления доведоха до масови протести сред селскостопанските производители. Основни сектори, като говедовъдство, овцевъдство, птицевъдство, свиневъдство, рибовъдство, зърнопроизводство, овощарство и зеленчукопроизводство, се намират в състояние на тежка криза.

За да има устойчиво развитие на аграрния сектор в България, си поставяме следните задачи:

1. Повишаване на жизнения стандарт и формиране на средна класа в селските райони чрез:
  - Стабилизиране и повишаване на обемите на селскостопанска продукция;
  - Стимулиране създаването на нови видове алтернативна заетост;
  - Финансово укрепване на фермите и максимално използване на потенциала от естествени и човешки ресурси;
2. Постигане на максимална ефективност в аграрния сектор чрез комплексно развитие на селските райони (производство на първични суровини – краен продукт);

3. Използване на финансовите ресурси на националните, общеевропейските и международни финансови институции за развитие на селските райони;

4. Обучение, квалификация и преквалификация на селското население за достигане на по-високо равнище на професионална подготовка;

6. Усъвършенстване и модернизиране на селската инфраструктура в интерес на нуждите и потребностите на селското население.

Всичко това ще постигнем чрез:

1. Провеждане на политика на устойчиво развитие на земеделието и селските райони с отчитане ролята на пълното усвояване на европейските фондове;

2. Създаване и развитие на устойчиви и конкурентни аграрни структури за изграждане на фермерски тип земеделие:

- Приоритетно кредитиране и максимално усвояване на субсидиите от фамилните и средно големи земеделски стопанства за формиране на средна класа в земеделието и устойчиво развитие на човешките ресурси в селските райони;

- Максимална подкрепа за големи земеделски производители при високо рентабилна или експортно ориентирана селскостопанска продукция;

3. Комасация на земеделската земя:

Доброволна и базирана на ясни икономически правила с цел ускоряване на капитализацията на поземлената собственост и уедряване на земеделските имоти. Недопускане раздробяването на вече уедрени парцели, годни за селскостопанска дейност;

4. Възстановяване и развитие на поливното земеделие:

Национална Програма за регионално развитие на поливното земеделие с цел постигане на 20% поливни площи към края на 2013 г.;

5. Законодателни решения за ефективно разпореждане със земеделска земя:

- Осигуряване на нормативни условия за покупко-продажба, аренда, наем, залог, ипотека, замяна, наследяване и други форми на трансфер на земята към ефективни ползватели и производители, осигуряващи ускорени инвестиции за повишаването на почвеното плодородие;

- Законодателство за бързо решаване на спорни въпроси;

6. Прозрачност в дейността на публичните аграрни институции и повишаване на административния капацитет:

- Отхвърляне на политическата намеса и политическите назначения на административния състав;

- Прозрачност при атестирането на административния апарат чрез предварително оповестени и приети критерии;

- Стимулиране на качествената и ефективна работа на административния апарат;

7. Изграждане на специализирана фермерска кредитна система с широка мрежа от регионални структури:

- Финансово подпомагане и ниско лихвено кредитиране с гратисен период за стратегически важни подотрасли на земеделския сектор;

- Кредитиране на въвеждането на високи технологии в земеделието и добри фермерски практики;

8. Екологично земеделие:

- Повишаване на конкурентоспособността на селското стопанство чрез производство на висококачествени екологични продукти и използване на съвременни енергоспестяващи и екологични технологии за производство на качествена земеделска продукция;

- Активна държавна подкрепа чрез рискови фондове за насърчаване създаването и функционирането на нови за земеделската ни традиция производства;

9. Хранителна промишленост, функционираща с местни суровини:

- Разумен баланс при внос на суровини (сухо или кондензирано мляко, замразено месо и други) и местно производство за предприятията за храни;

- Институционална подкрепа на местните производители на суровини за производство на достатъчни количества, добро качество и приемливи цени;

- Повишаване доверието на потребителите към качеството на храните чрез сертификация, маркетинг и реклама при съответствие със стандартите на ЕС;

10. Безопасност на храните:

- Създаване на специализиран орган – “Национална агенция по безопасност на храните”, съчетаващ здравеопазване на животните и растенията, ветеринарно-санитарен, фитосанитарен и хигиенен контрол при производството, съхранението и реализацията на храните, реално въвеждащ принципа за контрол „от полето до масата“;

- Намаляване на случаите на измама на потребителя чрез фалшифициране на продукта или неизпълнение на технологичните документи за неговото производство;

11. Селскостопанска наука:

Развитие на аграрното образование и наука, съобразно приоритетите в аграрния сектор за повишаване на конкурентоспособността на българското земеделие чрез ускорено внедряване на научните продукти във фермерската практика;

12. Партньорство с браншовите организации:

- Участието на браншовите организации в разработването и прилагането на аграрната политика. Недопускане решаването на спорните въпроси с методите на администрирането и силовия диктат;

- Партньорство при усвояване на европейските средства за развитие на отрасъла.

## **ПРИРОДОСЪОБРАЗНО СТОПАНИСВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА БЪЛГАРСКАТА ГОРА**

Гората е един от най-важните фактори, формиращи околната среда. Тя е основен екологичен компонент и източник на важни възобновяеми ресурси, стратегически суровини и материали. Гората има и социални функции: осигурява снабдяване с дърва за огрев и строителна дървесина, провеждане на свободен или организиран туризъм, събиране на билки и горски плодове, лов, риболов и много други. Чрез своите водоохранителни и водорегулиращи функции горите играят незаменима роля за формирането на водния отток и равномерното поддържане на източниците за питейна вода. Неоценими са нейните противоерозионни, почвозащитни, ландшафтоформиращи, лавинозадържащи, противосвлачищни и много други функции. През последните осем години управляващите демонстрират цинично отношение към горите и горското и ловно богатство на България и грубо ги експлоатират.

За да има устойчиво развитие на сектор "Гори, горско и ловно стопанство" в България, си поставяме следните задачи за решаване:

1. Опазване и развитие на горите, базирано на промени в нормативната уредба:

- Ясна регламентация при извършване на промени в горския фонд /включване, изключване, замяна, продажба, закупуване и други/, с цел оптимално ограничаване;

- Забрана за срок от 20 години за промяна на предназначението на: горите от извършени замени, лесопригодни гори и земи от Горския фонд, освен за важни публични цели;

- Възможност на собствениците на гора да избират начина на управление и организация при провеждане на дейности в собствеността им, в съответствие със законовите норми;

- Недопускане на смесване на контролни с производствени функции. Инвестиране в горската инфраструктура /пътища, просеки и други/;

- Ограничаване на разрешителните режими, прилагани спрямо собствениците на гори;

2. Въвеждане на европейски норми и критерии за образование, обучение и квалификация и преквалификация на заетите в горите чрез:

- Установяване на необходимите лесовъдски кадри и тяхното ниво на образование и подготовка;

- Разработване на програми за обучение с МОН, съответстващи на изискванията в ЕС;

- Въвеждане на модерните практики на европейската наука в лесовъдското образование и повишаване квалификацията на заетите в горския сектор;

- Профилирана подготовка на изпълнителските кадри със средно образование;

3. Създаване на съвременна организация, модернизация и усъвършенстване на горския сектор чрез:

- Държавен контрол върху управлението, стопанисването и ползването на горите и върху всички дейности, извършвани от структури по управление, стопанисване и ползване на горите (частни, общински и държавни);

- Оптимално годишно ползване на дървесина от горите чрез създаване на необходимата инфраструктура и ползване, основано на принципите за устойчиво и природосъобразно стопанисване на горите. Равнопоставеност на всички фирми и повишаване на изискванията към лесовъдните кадри, пряко да ръководещи дейностите в горите;

- Укрепване и подпомагане на средните и малки фирми, работещи в горския сектор, както и насърчаване за тяхното доброволно сдружаване, обединяване и коопериране;

4. Развитие на съвременно ловно и непромишлено рибно стопанство:

- Създаване на строг ред за дългосрочно отдаване на държавни ловни райони на юридически лица с доказани инвестиционни възможности чрез въвеждане на механизми за контрол по изпълнението на поетите ангажменти за инвестиции в ловното стопанство и за увеличаване, регулиране и ползване на дивечовите запаси;

- Прилагане на възможността собствениците на гори (физически, юридически лица и общини) да създадат бази за интензивно развъждане и ползване на дивеча и дивечови ферми в гори и земи от Горския фонд, както и извън него, като се отчитат и интересите на ловните организации, създадени за ползване и стопанисване на дивеча;

- Изваждане на Съюза на ловците в България като задължителна организация на българските ловци от специализирания Закон за лова и опазване на дивеча (ЗЛОД); Привеждане на функциите на Съюза в съответствие със Закона за юридическите лица с нестопанска цел;

5. Въвеждане на принципи за насърчаване, подпомагане, финансиране и развитие:

- Преразглеждане на целите и ефективността на Национален фонд "Българска гора" и изготвяне на строг регламент за набирането и разходването на средствата в него;

- Преоценка на правила за невъзможност за откриване на производство по несъстоятелност на Държавните горски стопанства и Държавните ловни стопанства, въведени със Закона за горите;

- Система за финансово подпомагане на собствениците на гори при провеждане на неотложни лесовъдни дейности в горите и премахване на несвойствени такси за недържавните собственици на гори;

- Акумулиране на финансови средства в собствениците на гори чрез законодателни промени: за инвестиции в изграждане на горската

инфраструктура, за залесяване, за закупуване на нови модерни техники и технологии;

- Създаване и развитие на държавна производствена горска структура /холдингово дружество/ по европейски модел на управление, с цел осъществяване дейностите по стопанисването на държавните гори;

- Събиране на финансови средства в горския сектор от ползването на водите в горския фонд и рекреационните функции на горите;

- Повишаване на авторитета и статута на работещите в горите чрез създаване на ясни и точни правила и критерии за кариерно развитие на кадрите;

- Постигане на доходи в горския сектор, близки до средното ниво на заплащане в страните от ЕС, и безкомпромисна борба с корупцията.

## **ЗА СВОБОДНО ДВИЖЕНИЕ НА ХОРА, СТОКИ И КАПИТАЛИ**

Един от фундаменталните проблеми за националната ни икономика и българското общество като цяло е този за лошото качество на инфраструктурата в страната ни, включително на пътищата, летищата, пристанищата, електропреносната и газопреносната системи, ВиК системите. Инфраструктурата е мотор на растежа на индустрията и услугите в едно общество. През последните години този мотор в България беше спрял. Четиригодишното управление на Тройната коалиция остави България със занемарени национални и общински пътища, с редица населени места без електрификация и телефонизация. Сериозно изостава изграждането на „Дунав мост 2“, на автомагистралите „Тракия“, „Струма“, „Люлин“, „Марица“, „Хемус“, „Черно море“, на тунелите под Шипка и Петрохан. Не са доизградени и рехабилитирани основни пътни връзки. Изостават или не се строят и модернизират пристанища и летища. Програмата за оздравяване на над 600 км. железен път не се изпълнява, проектът за модернизация на електрификацията на линията Пловдив-Свиленград закъснява с три години. Подобно е състоянието и на проектите за пристанищата в Бургас, Русе и Лом. Реконструкцията на летище Пловдив закъснява с повече от година. Не се усвояват фондове на Европейския съюз. За последните четири години страната ни не е усвоила над 2,5 млрд. евро по ФАР, ИСПА и САПАРД и по оперативните програми.

Ние смятаме, че бързото развитие на базовата инфраструктура е главно условие за преодоляване на кризата и последващо устойчиво развитие. То е предпоставка за привличане и оползотворяване на местните, националните и чуждестранните ресурси. Ние ще увеличим неколкостранно публичните инвестиции за периода 2009–2013 г. и ще извършим промяна в управлението на инвестиционните проекти и усвояването на средствата от фондовете на Европейския съюз, за да осигурим развитието на транспортната инфраструктура, телекомуникациите и енергетиката. Ще електронизираме кандидатстването и ще направим публично достойно движението на всеки европейски проект.

За нас водещите четири принципа в инфраструктурната политика са:

1. Стратегическо мислене и планиране;
2. Включване на частния капитал и европейските фондове;
3. Приоритет на пътната, енергийната и информационната инфраструктура;
4. Развитие на транспортните коридори, пресичащи територията на България.

Наша стратегическа цел в публичната транспортна инфраструктура е да интегрираме националната с европейската транспортна мрежа и да постигнем високо качество на транспортните

дейности като предпоставка за ускорено икономическо развитие на страната.

Затова:

1. Ще завършим до 2010 г. автомагистрала „Люлин“, до 2011 г. – „Тракия“, до края на мандата – автомагистралите „Марица“ и „Струма“, а пред завършенаване ще бъде автомагистрала „Хемус“. Ще започнем изграждането на автомагистралите „Черно море“, „Русе-Велико Търново“ и „Далечния южен обход на София“. До 2011 г. ще изградим „Дунав мост 2“. Ще завършим и строителството на пътя София-Видин. За осъществяване на по-преки връзки между Северна и Южна България ще започнем проектирането и изграждането на тунели под Стара планина;

2. Ще рехабилитираме главните пътища на страната и ще продължим модернизиранието и обновяването на направленията Габрово – Казанлък; Русе – Стара Загора – Димитровград - Кърджали – Маказа; Пловдив – Рудозем; Русе – Велико Търново. До 2013 г. ще бъдат усвоени над 5 млрд. лева за строителство и рехабилитация на около 9 500 км пътища от първи и втори клас и около 80% от третокласната пътна мрежа;

3. Ще осъществим програма за доизграждане и поддръжка на общинската пътна мрежа, която цели свързването на проблемните райони с главните и транзитните пътища, с автомагистралите, с транспортната инфраструктура (летища, гари, пристанища) и чрез тях с желаните пазари. С изграждането на пътната мрежа ще стимулираме националните производители и превозвачи, ще спомогнем за намаляване себестойността на продукцията и подобряване качеството на услугите, ще осигурим работа и жилища за много български семейства;

4. Ще започнем ускореното изграждане на модернизацията на железопътните линии Видин – София – Кулата; София – Пловдив – Бургас; Мездра – Плевен – Горна Оряховица – Русе; Горна Оряховица – Варна; три мултимодални терминали; модернизация на навигацията по река Дунав;

5. Ще осигурим финансово изграждането на публичната транспортна инфраструктура чрез ефективно и пълноценно усвояване на средствата от фондовете на Европейския съюз, държавния бюджет и публично-частното партньорство;

6. Ще ускорим работата по изпълнението на националните програми за укрепване на свлачищата по Черноморското крайбрежие и бреговете на река Дунав, за да съхраним националната ни територия. Ще овладеем десетките свлачищни процеси, с което ще допринесем за намаляване на загубите в областта на туризма, селското и горското стопанство и транспорта. Това ще доведе и до намаляване на разходите за изграждане и поддръжка на инженерната инфраструктура и за защита на населението от бедствия и аварии;

7. Ще разработим нова устройствена схема като инструмент за управление на територията, която ще определи стратегическите



направления за развитие на производствените зони, прилежащите територии на транспортните коридори, зоните за туризъм, крайбрежните зони и др.

Сред сериозните провали на Тройната коалиция е и политиката в областта на информационните и телекомуникационните технологии. Правителството на Станишев нанесе сериозни вреди в тази стратегическа област:

- Повиши неаргументирано цените на телефонните услуги, с което оцети българските граждани, ограничи достъпа до универсалната услуга и забави разширението на интернет доставките;
- Избра мрежов софтуер за държавната администрация при корпоративен натиск, което доведе до значителни щети и блокиране на електронното правителство;
- Не спази обещаното намаление на цените на мобилните услуги и интернет достъпа през 2009 г.;
- Постава регулацията на сектора под политически натиск и корпоративно влияние, което компрометира независимия регулаторен орган;
- Не спази изискванията за телефон 112: покритие в цялата страна, достъп до всички оператори до мрежата, идентификация на географското положение на викащите.

Ние смятаме, че информационните и телекомуникационните технологии са основопологащи за формирането и успешното функциониране на информационното общество в България, за бързото преодоляване на кризата и последващото устойчиво развитие и осигуряване на ефективна конкуренция.

За целта:

1. Ще създадем обществена нетърпимост към всяка политическа намеса и вмешателство и ще разширим законово функциите на независимата регулация в сектора по отношение на пазарната концентрация и конкуренцията;
2. Ще въведем единни административни стандарти за публичните услуги, като започнем въвеждането на: „електронно кметство“ и „обслужване на едно гише“;
3. Ще осигурим широколентов високоскоростен интернет до малките общини и населени места;
4. Ще участваме в изграждането на Европейската електронна железопътна система за управление на трафика (ERTMS);
5. Ще участваме в изграждането на речната информационна система (RIS), отнасяща се за трансевропейския коридор номер 7 – река Дунав;
6. Ще изградим мрежите за цифрово телевизионно разпръскване;
7. Ще изградим мрежите за безжичен широколентов достъп чрез използване на честотния ресурс;
8. Ще участваме в изграждането на Европейската технологична

платформа в ИКТ сектора;

9. Ще изградим електронното правителство като ключов фактор за осигуряване електронен достъп на гражданите до всички публични структури – президентство, законодателна, изпълнителна и съдебна власт, регионални, областни и общински администрации;

Енергийната ни политика се основава на:

1. Нова енергийна стратегия;
2. Предимство на частния капитал и стопанска инициатива;
3. Диверсификация на енергийните ресурси;
4. Противодействие на монополите.

Сегашното управление в тази област нанесе тежки вреди на страната и доведе до:

- Пълна енергийна зависимост на страната – чрез договори за високорискови и скъпоструващи мегаломански проекти и за доставки на енергийни ресурси;
- Предсрочно прекратяване на изгодния за България договор от 1998 г. за доставка на руски природен газ;
- Забавяне с години на важни за националната ни енергетика инвестиционни проекти;
- Засилване на държавния монополизъм и унищожаване на пазарната конкуренция в отрасъла;
- Скандали за корупция и източване на средства от енергийните дружества;
- Непрозрачно формиране на цените на електрическата и топлинната енергия за бизнеса и гражданите.

Силна енергийна политика може да се води само с национално съгласие по ясни приоритети, които са дефинирани в нова Енергийна стратегия на България. За Синята коалиция приоритетите и мерките в тази стратегия са следните:

1. Намаляване енергоемкостта на българската икономика и повишаване на енергийната ефективност до средните европейски нива, като за целта:
  - Разходите на фирмите за енергоспестяващи инвестиции ще бъдат амортизирани в срок от 3 години;
  - Част от енергоспестяващите инвестиции на домакинствата ще бъде призната за разход преди облагане с данък върху доходите на физическите лица;
  - Ще бъде осъществена поетапна рехабилитация на преносните мрежи и ще бъде засилен контрола върху експлоатацията им, за да се намалят двукратно загубите на електроенергия;
  - Цените на енергията за големите потребители ще се договарят свободно при пазарни условия;
2. Ускорено развитие на възобновяемите енергийни източници (ВЕИ), като за целта:

- Ще отстраним нормативните пречки при проектирането и експлоатацията им;
- Ще въведем данъчни насърчения за производство на топлинна енергия от отпадъчна биомаса;
- Ще повишим устойчивостта на енергосистемата чрез ускорено разширяване на язовир "Яденица" и на ПАВЕЦ "Чаира".
- 3. Ще намалим емисиите на въглероден диоксид чрез:
  - Ускорено изпълнение на първите два приоритета: повишаване на енергийната ефективност и ускорено развитие на възобновяемите енергийни източници;
  - Рационално използване на възможностите на ядрената енергетика и мирния атом;
- 4. В името на националната сигурност на България ще намалим енергийната ни зависимост като:
  - Преразгледаме и направим мониторинг на мегапроектите АЕЦ "Белене", "Бургас-Александруполис" и "Южен поток";
  - Дадем приоритет на реализацията на газопровода "Набуко";
  - Се насочим към по-ефективно оползотворяване на собствените енергийни източници;
  - Изградим поне още едно газово хранилище (в района на Галата) и разширим капацитета на газовото хранилище при с. Чирен;
- 5. Ще водим енергийна политика, обърната към интересите на потребителите и насърчаваща конкурентоспособността:
  - Ще поведем борба с корупцията и конфликтите на интереси чрез операция "Чисти ръце" в Министерството на икономиката и енергетиката, Държавната комисия за енергийно и водно регулиране и държавните енергийни дружества;
  - Ще намалим разходите на държавните енергийните дружества като ограничим консултантските услуги;
  - Ще създадем Национална енергийна борса;
  - Ще закрием Българския енергиен холдинг.

Синята коалиция настоява за разработване на нова енергийна стратегия на България. Сегашната е неадекватна, тъй като не обхваща голяма част от проблемите на сектора и съдържа неверни тези по редица въпроси. В нея липсва темата за привличане на частен капитал към енергийните мощности; отсъства големият въпрос за либерализацията на енергийния пазар; липсват стратегическа визия за развитието на сектора, както и конкретни срокове и механизми на финансиране. Енергетиката не трябва да се схваща като нещо, което е непременно държавно и което трябва да е в ръцете на правителството.

## **ВОЙНА С МАФИЯТА И ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ**

Основни заплахи за националната сигурност:

1. Организираната престъпност и нарастваща битова престъпност;
2. Корупцията сред политици и магистрати в МВР и службите за сигурност;
3. Дейността на чуждите специални служби, които дестабилизируют държавата, инициират и катализират евроскептицизъм;
4. Реполитизирането на МВР и българските специални служби, по-специално ДАНС.

Приоритети за преодоляване заплахите за националната сигурност:

- Създаване на необходимите обществено-икономически условия за осъществяване на ефективна генерална превенция от страна на прокуратурата, МВР, БСС и ограничаване на криминогенните фактори;
- Генералната превенция и финансовият удар срещу организираната престъпност да се превърнат в основна философия на наказателно-правната политика;
- Подобряване информираността на трите вида власти с оглед взимане на оптимални управленски решения и възвръщане доверието на ЕС и международната общност в Република България;
- Повишаване ефективността в работата на съдебната власт, прокуратурата и МВР, което ще доведе до подобряване на инвестиционния климат в Република България;
- Осигуряване на реална равнопоставеност и оперативна самостоятелност на оперативните специални и полицейски служби, което ще ограничи възможностите за работата по целесъобразност и ще подобри възможностите за взаимодействие;
- Създаване на реални възможности за осъществяване на действен и ефективен предварителен, текущ и последващ парламентарен контрол върху дейността на специалните служби и МВР;
- Отстраняване на всички бивши служители на ДС от ръководни постове в системата на МВР и полицейските мисии зад граница.

Това ще се постигне чрез:

I. Изработване на Концепция за национална сигурност, аргументираща всички промени, които се налага да бъдат направени в сектора за сигурност, а именно:

1. Приемане на закони за специалните служби, които да преминат към изпълнителната власт. Създаване на две специални структури, осъществяващи разузнавателната (РД) и контраразузнавателната дейност (КРД) в Република България. Дирекция "Военна информация" (ДВИ) да бъде включена в

структурата на разузнавателната служба (сегашната НРС), а Контраразузнавателната служба, която в основни линии ще бъде правоприменик на ДАНС не трябва да има и полицейски функции, както е сега. Това е проблем, който е фиксиран и в докладите на ЕК;

2. НСО да премине в структурата на МВР. Това, както и редица други обстоятелства, например наличието на три самостоятелни главни полицейски дирекции и множество дирекции към тях, някои от които с дублиращи се функции, без да са подчинени на национално ръководство на цялата българска полиция – такова по сега действащия Закон за МВР няма – и други, налагат да се разработи нов ЗМВР;

3. Промени и актуализиране на вътрешната нормативна уредба, регламентираща:

- Управленската дейност в насока оперативно прогнозиране и планиране, контрол върху изпълнението на решенията и други;

- Отчетността в системата на полицията по линия на резултатите в противодействието на престъпността – осъдителните присъди от последна съдебна инстанция да се отчитат като разкрити престъпления, а при икономическите престъпления, освен този основен показател, да се отчита и стойността на възстановените и осигурени за възстановяване в Държавния бюджет нанесени материални и парични щети;

- Редица други нормативни документи, които при необходимост ще бъдат изброени;

II. Главна прокуратура на Република България, съвместно с МВР и специалните служби, да разработят и предложат за обсъждане и приемане приоритетните насоки и конкретните видове престъпления, в зависимост от степента им на обществена опасност в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план;

III. Държавното обвинение и Националната следствена служба (НСлС.) да преминат в системата на изпълнителната власт. За целта е необходимо да се промени Конституцията на Република България и други нормативни актове;

IV. Осигуряване на реална оперативна самостоятелност на оперативните служби в МВР и българските служби за сигурност, най-вече чрез осигуряване на отделни дискретни информационни масиви, които досега са на подчинение на централната администрация;

V. Създаване и приемане на интегрирана информационна система за противодействие на престъпността (ИИСПП);

VI. Редуциране на големия административно-управленски, второстепенен и помощен кадрови състав, с което ще се повиши ефективността на работата на основните функционални звена и ще се съкрати голям бюджетен ресурс, който може да се пренасочи за по-нататъшна технизация и модернизация на основните звена;

VII. Реорганизация на подсистемата за подготовка на новопостъпващи и повишаване квалификацията на сега действащия кадрови състав в МВР и БСС;

VIII. Провеждане на национално представително криминологично изследване за установяване състоянието на престъпността в Република България и набелязване на адекватни мерки от страна на държавното обвинение и МВР за нейното ограничаване;

IX. Реална деполитизация на МВР и Българските служби за сигурност.

В резултат на това ще се постигне следното:

- Реално реформиране на сектора за сигурност;
- Повишаване разкриваемостта на криминалната, икономическата и организираната престъпност, и размера на възстановените и осигурени за внасяне в бюджета материални щети от престъпна дейност. Подобряване сигурността на границите и ограничаване на престъпните посегателства срещу личността, личното и общественото имущество;
- Системата за национална сигурност на Република България постепенно ще спечели доверието на ЕС и ще се превърне в надежден фактор – елемент от системата за европейска и международна сигурност;
- Ефективен съдебен контрол в досъдебната фаза на наказателното производство, с което ще се ограничат до минимум възможностите за извънпроцесуален натиск и нарушаване правата на гражданите;
- Повишаване конкурентоспособността на националната икономика.

## **РЕГИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА И МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ – ЕФЕКТИВНА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ**

Местното самоуправление е ключова политическа тема за Синята коалиция. За нас засилването и укрепването на местното самоуправление е от първостепенно значение. Това изразява нашето разбиране, че успешно е онова общество, в което проблемите се решават на мястото на тяхното възникване с ресурси, които са изцяло под контрола на гражданите и местните власти. Днес, когато България е пълноправен член на Европейския съюз, ние сме длъжни да продължим с ускорени темпове реформите в местното и регионалното управление. В момента България е една от четирите страни-членки, в които решенията за политиката на регионално ниво се вземат от централната власт, макар че две трети от европейските директиви по принцип се изпълняват на местно и на регионално равнище.

Цели и предлагани мерки:

- Реално гражданско участие при решаване на проблемите;
- Развити и качествени публични услуги на общинско и регионално ниво;
- Прозрачни и справедливи механизми за финансиране на дейността на местните власти, които да осигуряват достатъчно собствени приходи на общините;
- Равнопоставен диалог в отношенията с централната власт, основан на принципа на партньорството;
- Реабилитиране на местния политически живот чрез развитие на местните инициативи и реално включване на гражданите във вземането и реализирането на решения за развитието на общината;
- Нов закон за местно и регионално самоуправление в България, който да замести закона за ЗМСМА и ЗРР;
- Взаимоотношения между управленските нива, основани на принципа на субсидиарността;

Ефективна политическа децентрализация:

Ефективната политическа децентрализация е най-късият път към ограничаване на властта на централно ниво. Тя предполага:

- Разширяване на местното самоуправление и изграждане на второ ниво на самоуправление;
- Обособяване на сегашните планово-икономически региони като административно-териториални единици с право на самоуправление и определяне на техните основни компетенции, преди всичко в областта на регионалното планиране, средното образование, здравеопазването, културата, едрата инфраструктура, горите и пътищата с регионално значение;
- Определяне на границите на новите самоуправляващи се единици чрез широк обществен дебат;
- Нов закон за местното и регионално самоуправление, който да определя компетенциите на двете нива, да гарантира отношенията

между тях на принципа на субсидиарността и да бъдат проведени избори за органи на представителната и изпълнителната власт;

- Самостоятелност в данъчната политика.

Само чрез подобен тип реформа може да бъде осигурено ефективно демократично управление на местно и регионално ниво, както и да се осъществят приоритетите, които Синята коалиция е заложила в своята програма:

- Засилване автономността на местната власт, включваща и реална финансова самостоятелност на общините;
- Ефективна децентрализация на управленски правомощия;
- Ясно разграничаване на отговорностите на държавата, регионите и общините;
- Стимулиране на инициативността и солидарността в рамките на новоизградените региони и за сметка на преразпределителните функции на централната администрация;
- Реабилитиране на местния политически живот чрез развитие на общински и регионални инициативи и реално включване на гражданите във вземането и реализирането на решения за развитието на общината. В местната власт е необходимо да се прокара принципа на личната отговорност при вземането на решения;
- Засилването на автономността на местната власт за Синята коалиция означава реална и ефективна децентрализация в три аспекта – функционален, финансов и нестопански;
- Предоставяне на 100% от постъпленията от данък върху доходите на физическите лица на общините.

Това включва:

- Законови промени, регламентиращи част от данъците за дейности на територията на общините да остават в техните бюджети;
- Намаляване на държавната намеса и ограниченията при съставянето и изпълнението на общинските бюджети;
- Въвеждане на програмно бюджетирание за общините;
- Регламентиране на партньорството между публичния и частния сектор;
- Въвеждане на делегирани бюджети за районите и кметствата в общините;
- Реално участие на гражданите във вземането на решения за развитието на общините и регионите.

Целите ще се постигнат чрез:

- Въвеждане на мажоритарен елемент при избора на представителната власт в общините и регионите;
- Местните власти да получат реални компетенции в сферата на сигурността и обществения ред чрез създаване на полиция на подчинение на местната власт;
- Интегрирано административно обслужване.
- Човешкият потенциал като най-важната предпоставка за гарантиране на устойчиво развитие на регионите. Във връзка с това



решаването на проблемите на демографската криза е от първостепенно значение за развитието на страната и начин за преодоляване на регионалните различия.

Синята коалиция е за нов държавнически подход към регионалната политика, който се основава на свободата, справедливостта и солидарността. Приоритетите на Синята коалиция в сферата на регионалната политика са свързани с поемането от регионалните власти на отговорности за:

- Ефективно местно и регионално планиране, съобразно националната рамка и с принципите на кохезионната политика на Европейския съюз;

- Създаване на програмен капацитет чрез ясна и прозрачна процедура за многогодишно програмиране на ресурсите (както на националните, така и на финансовите средства от структурните финансови инструменти);

- Изграждане на административен капацитет на регионално и общинско равнище с цел ефективно усвояване на средствата от структурните фондове на ЕС, съгласно приетата и одобрена финансова рамка за страната;

- Създаване на гаранции за спазване на процедурите за финансово и бюджетно управление на средствата от структурните фондове;

- Съдействие за изграждане на ефективна система за междурегионално, трансгранично и еврорегионално сътрудничество за реализация на проекти;

- Съдействие за осигуряване на необходимите финансови и институционални ресурси за реализирането на регионални и общински програми за ускорено инвестиране в човешкото развитие;

Реалното включване на местните и регионални власти в регионалната политика ще позволи на местните общности да проявят своя избор, воля и отговорност при решаване на проблемите за развитието на регионите и постигане на належащите цели.

## **СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА – ЕФЕКТИВЕН СОЦИАЛЕН МОДЕЛ**

Осигурителната политика не дава справедливи условия за живот на пенсионерите и трудоустроените.

Трудовата политика досега не създава реална заетост и здрава конкуренция на пазара на труда, не преодолява лошите условия на труд и не се справя с основните спирачки пред заетостта – корупцията и непосилна регулация.

Социалната политика не преодолява демографската криза и не гарантира социално включване и грижа за най-уязвимите.

Пазарът на труда и заетостта са жертва на корупцията и непосилната регулация, висока административна и финансова цена на труда и особено на ниско ниво на образованието и квалификацията. Лошите условия на труд са едновременно бреме за трудовия пазар, здравната и социалните системи.

Известно облекчение на пазара на труда и на положението на пенсионерите дойде през последните години чрез активния пазар на недвижими имоти, строителния бум и значителните помощи, които българи, работещи в чужбина, изпращаха на близките си. Това обаче не беше устойчиво решение. Напротив – корупционният растеж на икономиката и насърчаването на нерегулиран имотен пазар и строителство накърниха шансовете за устойчиво развитие и благоприятна среда за трайна заетост. Днес тези предпоставки не са налице. Имотният пазар се срива, а българските работници от чужбина се завръщат, но строителството не може вече да ги приеме. Лъсва истината за социалния модел, чиито реформи бяха блокирани години наред.

Решението на тези проблеми е на първо място насърчаване на труда и предприемчивостта на всеки български гражданин.

В трудовата политика ще реализираме следните четири приоритета:

1. Ще създадем лични стимули за труд и предприемчивост чрез:
  - Опростяване на процедурите за наемането на работници от малките и семейни фирми и самонаемането;
  - Намаляване цената на труда чрез намаление на осигурителните тежести и административното бреме и такси;
  - Намаляване на патентните данъци и на прекия данък върху едноличните търговци;
  - Безкомпромисна борба с корупцията и некомпетентността на администрацията и корупцията при обществените поръчки като препятствие пред малките и средни фирми.
2. Ще насърчим гъвкавия пазар на труда съобразно нуждите на малкия бизнес, на нововъзникналите компании и на фирмите с иновации. Досегашната структура на заетостта не може да отговори на предизвикателствата на кризата. Затова бюджетните разходи за нейното съхраняване са неефикасни. Планираното субсидиране на задържането на работници на половин работен ден е временна

популистка мярка, която ще бъде удържана от управляващите само до изборите.

3. Ще повишим сигурността на работниците в случай на неизбежните съкращения и фалити на предприятия чрез:

- Право на работниците да искат несъстоятелност на търговец, който не издължава трудовите им възнаграждения;

- Издигане на вземанията на работниците в по-висок ранг при обявяване на несъстоятелност.

4. Ще осигурим професионално обучение и преквалификация на съкратените работници – професионално образование в кратки срокове, осигуряващо занаят за препитание в условия на стопанска криза. Това обучение ще реализираме със съществуващата мрежа професионални училища, със съдействието на занаятчийските камари и бизнес организации.

Не на последно място, ние сме убедени, че корупцията и некомпетентната администрация на най-ниско ниво са основна пречка пред устойчивото развитие на малките фирми. Вместо да улесняват изпълнението на нормативните изисквания, общинските и областни администрации са допуснали повсеместна корупция при осъществяването на обществени поръчки. Това отнема мотивацията и убива предприемаческия дух.

В осигурителната политика:

- Ще насърчим личното участие в осигурителните системи;
- Ще намалим вноските, за да повишим събираемостта и броя на осигурените.

За тези цели:

1. Ще освободим НОИ от социални и несвойствени задължения като:

- Приведем категорията труд според условията на труда, а не според професията;

- Определим осигурителните вноски за кадровите военнослужещи, служителите от МВР, досъдебното производство в съответствие с условията за пенсиониране (днес осигурените не поемат съответни на тези условия вноски и така се натоварва НОИ);

- Въведем равнопоставеност на всички осигурени лица, включително държавните служители;

- Задължим правителството да плаща за демографската политика, а не осигурените лица;

2. Въведем без изключения принципа на фондовата организация при различните осигурителни рискове.

3. Ще повишим коефициента за изчисляване на пенсиите по чл. 70 КСО от 1.1 на 1.2 и ще преизчислим старите пенсии към средния доход от 2008 г.;

4. Ще намалим общата осигурителна тежест като средство за насърчаване на включването в осигурителната система и осигуряване върху реален доход;

5. Ще увеличим относителната тежест на втория и третия стълб на осигурителната система, за да извадим от сивата икономика предприемчивите българи.

Ние сме убедени, че осигурителната система няма бъдеще, ако не гарантира поносими пенсии на тези граждани, които са се осигурявали на високи доходи през целия си трудов стаж. Докато пенсионер е синонимен на беден, безпомощен човек, никой няма да се чувства насърчен да участва в пенсионните схеми.

За да се финансират тези мерки, е необходимо да се насърчи по-дълъг трудов живот и възможности за постоянна квалификация, като се признае неформалното професионално обучение.

Най-важен приоритет на социалната политика на Синята коалиция е поемане на неотменимо задължение от страна на държавата да се бори със социално-значимите заболявания. Ще гарантираме достъпно лечение от тези заболявания на всеки осигурен гражданин и така ще гарантираме трудоспособност и трудово дълголетие.

Време е да започнем да правим сериозна разлика между осигурителна система и социално подпомагане. Бюджетът ще поеме грижата за най-уязвимите обществени групи, включително чрез осигуряване на индивидуален подход, в сътрудничество с утвърдените неправителствени организации, а на работоспособните българи ще бъде дадена свободата да поемат грижата за себе си и своите семейства.

## **БЪЛГАРИЯ – НАДЕЖДЕН И СТАБИЛЕН ПАРТНЬОР В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И НАТО**

Кабинетът „Станишев“ се бори месеци наред срещу Европейската комисия заради нейните обективни оценки за корупцията и некомпетентността на управляващата Тройна коалиция, довели до спиране на европейски средства. Наред с това, правителството се стреми да прехвърли отговорността за собственото си безсилие върху Брюксел, като предлага България да бъде превърната в „колония“, администрирана от европейски чиновници. До момента България не се е възползвала от възможностите да предложи своите идеи в общата външна политика и политиката на сигурност на ЕС. Така настоящето правителство ни постави в състояние на страна от европейската периферия, която очаква да ѝ бъдат спуснати от ЕС решения, които ние само да изпълняваме.

Със своите сепаративни и неизгодни за страната сделки с Русия в областта на енергетиката кабинетът „Станишев“ подкопава европейските усилия за обща енергийна политика и ясно обусловен политически дневен ред на отношенията между Брюксел и Москва. Правителството се опитва да ревизира поетите ангажименти за намаляване на въглеродните емисии, застрашаващи околната среда и предизвикващи нежелателни климатични промени.

Контролирана от мафията, България се е превърнала в дестинация и транзитен маршрут за екстремисти, трафиканти и нелегални имигранти.

Правителството се опитва да компенсира ниското политическо доверие на нашите съюзници от НАТО и ЕС, като изпраща зад граница на военни контингенти от зле оборудвани и защитени военнослужещи, без ясно дефиниран национален интерес от участието ни в международни мироопазващи мисии.

Страната води безлична и инертна политика в Югоизточна Европа и Черноморския регион.

Българската дипломация е доминирана от кадри на бившата „червена“ номенклатура и служители на бившата Държавна сигурност, което допълнително влошава международния образ на страната.

Приоритети и мерки за тяхното изпълнение:

За защита на българските интереси в ЕС:

1. Ще използваме огромните възможности, които дава членството в ЕС, за да направим българските идеи в областта на външната политика общоевропейски идеи, защитавани от ЕС чрез механизма на общата външна политика и политиката на сигурност;

2. Ще се включим активно в дебатите и вземането на решения за реформирането на Европейския съюз;

3. Ще прекратим войната, която управляващата днес Тройна коалиция води срещу ЕС. Ще поемем суверенна

отговорност за европейските ни дела в прозрачно сътрудничество с институциите на Европейския съюз. Ще изградим демократична и силна България, дълбоко интегрирана в неделим и силен Европейски съюз, който прилага у нас своите дисциплиниращи правила и изтегля страната от бедната периферия на Стария континент;

4. Ще възстановим до края на 2009 г. европейските средства, замразени от Брюксел;

5. Ще действаме за осъществяване на обща енергийна политика на ЕС, която осигурява единни цени и транзитни такси на вноския газ за всички държави членки. Ще дадем приоритет на реализацията на газопровода „Набуко“ и на участъка при гр. Сизре в Турция, свързващ газопровода от Персийския залив с „Набуко“;

6. Ще превърнем българските граници в европейска преграда пред международната престъпност. Ще присъединим страната към Шенгенското споразумение и българските граждани ще пътуват без паспортен контрол през вътрешните граници на Съюза;

7. Ще поискаме от ЕС съдействие за решаване на проблема с изнесените от комунистическия режим в България финансови средства, както и за разкриване на механизма на въздействие, който този процес е оказал и оказва на развитието на нашата страна и общество.

НАТО ще запази ролята си на основен колективен гарант за националната ни сигурност. Ще изпълняваме стриктно съюзническите си задължения, като ще съобразяваме участието си в задгранични мисии с българския национален интерес и подготвеността на личния състав. Ще предприемем организационни и персонални мерки, които ще преодолеят убеждението на редица съюзници, че България е „троянски кон“ на външни сили в Алианса.

Ще укрепваме трансатлантическата връзка и ще работим за запазване на трайното политическо и икономическо ангажиране на САЩ в нашата част на Европа.

Ще възродим ролята на България като първостепенен фактор в Югоизточна Европа, като:

1. Съвместно с Румъния ще доразвиваме и прилагаме европейската политика на „Източно партньорство“. Ще подновим опитите за създаване на Пакт за стабилност в Южен Кавказ и ще подкрепяме перспективата за европейска и евроатлантическа интеграция на страните от този регион;

2. Ще поддържаме присъединяването на Хърватия, Черна Гора и Албания към ЕС;

3. Ще подпомагаме проевропейския курс на Сърбия, като обвързваме тази подкрепа с гарантирането на правата на българското малцинство, което трябва да се ползва със същите права като

останалите малцинства в Сърбия, включително правото на богослужение на български език;

4. Ще работим за утвърждаване на правовата държава в независимо Косово;

5. Ще подкрепяме и членство на Република Македония в НАТО и Европейския съюз, като ще настояваме официално Скопие да се разграничава последователно от системната антибългарска кампания, водена от определени кръгове и медии в тази страна. Ще настояваме нашите две държави да признават реалностите на общата ни история и да стимулират възстановяването на роднинските връзки между мнозинството от гражданите в двете страни;

6. Ще се борим ЕС да подкрепи финансово свързването на инфраструктурите на двете страни, в т.ч. изграждането на жп-линията София – Скопие – Охрид – Драч/Дурас;

7. Ще насърчаваме задълбочаване на двустранното сътрудничество с Република Македония, включително чрез създаване на съвместни парламентарни и междуправителствени комисии по всички въпроси от взаимен интерес;

8. Ще взаимодействаме с Република Гърция за съхраняването на Балканите като неразделна част от Европа, основана и прогресираща върху християнските ценности на европейската цивилизация;

9. Ще подкрепяме запазването на светския характер на Република Турция, както и усилията за противопоставянето срещу тенденциите към религиозния екстремизъм в тази съседна държава;

10. Република Турция трябва да покрие високите стандарти за членство в ЕС, включително Копенхагенските политически критерии като спазване на правата на християните, по-специално верските и реституционни права на православната общност в тази страна;

11. Ще поставим европейската перспектива на Турция, в зависимост от отказа на Анкара да се намесва в българския политически живот чрез подкрепа на политически партии;

12. Ще подкрепяме сътрудничеството и диалога на ЕС със страните в Средиземноморския регион, с все по-голямо включване в него на страните от Източното Средиземноморие.

13. Ще възстановим взаимноизгодния и равноправен характер на българо-руските отношения. Ще намалим едностранната зависимост на България от руските енергийни доставки, като ревизираме икономически необоснованите и рискови за околната среда проекти АЕЦ "Белене", "Бургас-Александрополис" и "Южен поток". Ще обусловим развитието на двустранните отношения и от спазването на човешките права и свободата на словото в Русия, както и от спазването на принципите за ненамеса в политическия живот и ненакърнимостта на териториалната цялост на трети държави.

14. Ще защитаваме правата и законните интереси на българите и българските малцинства в чужбина. Ще ги приобщим към постигането на националните ни цели чрез облекчаване на процедурите по придобиване на българско гражданство от лица с

български етнически произход или самосъзнание чрез: разширяване на мрежата от български училища и културни институти в чужбина; въвеждане на електронно гласуване и други съвременни форми на приобщаване на българската диаспора в обществения и политически живот на страната; за целта ще реформиране Агенцията за българите в чужбина и осигурим бюджетно нейната дейност.

15. Ще обновим кадрово дипломатическата служба, като привлечем в нея квалифицирани специалисти, които не са обременени от комунистическо минало, връзки с тайните служби на тоталитарния режим и зависимост от съмнителни икономически фактори у нас и зад граница.

Състояние на българската отбрана:

- Постигнато е пълно преминаване към доброволна армия, като са приети поправка в конституцията и необходимите законови промени;

- Приет е план 2015 за модернизация на Българската армия;

- Съотношението офицери /сержантски състав/ войници е приведено към стандартите на НАТО;

- Планирането на отбраната се извършва въз основа на тези условия и се изготвя програмен бюджет за отбраната;

- Приет е нов закон за отбраната и въоръжените сили.

Цели:

- Изграждане на интегриран модел на управление на отбраната;

- Модернизация на въоръжените сили на средносрочни етапи до 2020 г.;

- Планиране на отбраната и бюджетните разходи в изпълнение на възходящо заявените национални цели до пълна оперативна съвместимост в рамките на НАТО;

- Уреждане в окончателен вид на трудово-правния и социалния статус на военнослужещите;

- Изграждане на пълноценен резерв на въоръжените сили в условията на доброволна армия.

Задачи:

- Приемане на Стратегия за национална сигурност, стратегия за отбраната и военна доктрина;

- Привеждане закона за отбраната и въоръжените сили в съответствие с тях при въвеждането на интегрирания модел на управление на отбраната, при уреждането на трудово-правния и социалния статус на военнослужещите и при изграждането на резерва;

- Привеждане на модернизацията на въоръжените сили в съответствие с тях;

- Дългосрочно и средносрочно планиране на отбраната и бюджетните разходи за нея въз основа на Стратегията за национална



сигурност, на стратегията за отбрана и военната доктрина и при съобразяване с останалите разходи в целия сектор на сигурността.

## **СИЛНА ЕВРОПЕЙСКА ПОЛИТИКА ЗА БЪЛГАРСКИТЕ ГРАЖДАНИ**

Изборите за Европейски парламент през юни 2009 г. идват в момент, в който Европа е изправена пред ред сериозни изпитания. Задълбочаващата се интеграция на ЕС ще зависи от приемането на Лисабонския договор. Именно интеграцията е най-същественото постижение в съвременната история на нашия континент. Благодарение на този процес, Европа днес се радва на свобода, стабилност и просперитет. България стана част от този процес, благодарение на усилията на поколения демократи, намерили израз в управлението от периода 1997–2001 г. Поетият път обаче не е извървян докрай. Последните две правителства се оказаха неспособни да реформират страната и сега, макар и формален член на ЕС, България е държава без върховенство на закона, затънала в корупция, организирана престъпност и с компрометиран външнополитически образ.

Затова задължение на десницата, на Синята коалиция, е да поеме отново отговорността за превръщането на България в силен и достоен член на ЕС. Още повече, че сега повече от всякога трябва да знаем и да участваме в дебата за това каква Европа искаме. Ситуацията изисква ясна позиция по следните настъпващи предизвикателства:

- Кризата на финансовите пазари и задаващата се икономическа рецесия;
- Все по-тежката демографска картина в застаряващите европейски общества;
- Борбата срещу тероризма, организираната престъпност, нелегалната емиграция и трафика на хора;
- Ролята на ЕС като единен геополитически субект, способен да формира обща външна политика.

Партиите, стоящи в основата на Синята коалиция, имат за свой ценностен ориентир християндемократическия и консервативен светоглед. Като членове на семейството на Европейската народна партия (ЕНП) ще преследваме следните цели:

1. Създаване на условия за икономически просперитет, преодолявайки последствията от глобалната икономическа криза, като подкрепяме политики за:

- Избягването на глобален икономически крах – европейските правителства трябва да подобрят координацията си по отношение на фискалните и монетарни политики, за да не се превърне рецесията в икономическа депресия. Въпреки, че са нужни спешни мерки, не бива да се допуска голямо увеличение на публичния дълг. Не трябва да живеем днес за сметка на следващите поколения;
- Избягване възраждането на протекционистки изкушения – европейският вътрешен пазар трябва да бъде крайъгълният камък за възстановяване на икономиката;

- Възстановяване на международната финансова архитектура – европейските регулации не са достатъчни за световните финансови пазари. Затова е нужно засилено взаимодействие и координация в рамките на G-20. Трябва да се подобри надзора на финансовия сектор, прозрачността и отчетността на финансовите институции;

- Предприемане на конкретни политически и икономически мерки за възстановяване на „боледуващия“ банков сектор. Банките трябва да се завърнат към основната си дейност – да запазват с кредити реалната икономика;

- Минимизация на бюрократичната тежест;

- Реализиране на инфраструктурни проекти от европейско значение като Трансевропейската транспортна мрежа.

2. Реализиране на политики, насочени към излизане от отрицателните демографски тенденции чрез:

- Подобряване и усъвършенстване на системите за социално осигуряване – тежестта на пенсионните схеми трябва да бъде споделена от различните поколения, с цел да се запази солидарността между тях;

- Стимули за младите семейства, които осигуряват възможности за професионално развитие и свободен избор на родителите;

- Осигуряване на по-добри грижи за децата и стимулиране на отпуск по майчинство, за когото и да е от двамата работещи родители.

- Въвеждане на гъвкава пенсионна политика гарантираща, че който иска, може да продължи да работи и след официалната възраст за пенсиониране;

- Стимулирането на образование през целия живот – гаранция за подготвеност пред съвременните технологични предизвикателства;

3. Гарантиране сигурността на всеки гражданин на Европейския съюз, предлагайки:

- Европейската външна политика и политика за сигурност да бъде постоянно пряко ангажирана в борбата срещу тероризма. Трябва да се преразгледат условията за получаване на политическо убежище и емигрантски права. ЕС трябва да популяризира универсалните ценности и човешките права в ислямските държави.

- ЕС да подобри взаимодействието между комисаря по правосъдието, свободата и сигурността, координатора по анти-тероризъм на ЕС и директора на Европол. Оперативните възможности на Европол трябва да бъдат силно подобрени.

- Борбата срещу нелегалната емиграция и трафика на хора също да придобие по-координирани измерения. Това включва подобряване на възможностите и оперативните ресурси на агенцията за граничен контрол – FRONTEX, както и създаване на тесни връзки с държавите, които са източник на нелегалните емиграционни потоци.

4. Европа да бъде обединена и във външнополитическите си приоритети и да говори с един глас пред света, като:

- Положи усилия за задълбочаването и засилването на трансатлантическата връзка със САЩ. Да даде тласък на сегашната

европейска архитектура на сигурността и да я превърне в част от силно сътрудничество в рамките на НАТО;

- Концентрира усилията си за създаването на обща енергийна политика, за да увеличи собствената си енергийна сигурност и да демонстрира солидарност, като засили механизмите за реакция при кризи и свърже съществуващата и новоизграждащата се инфраструктури, което ще усилва диверсификацията на доставките;

- Промени подхода спрямо близките си съседи и прилага политики, отговарящи на спецификите в различните държави;

- Да постави като условие за добри взаимоотношения спазването на човешките права и върховенството на закона.