

ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА – ПОСТИЖИМА ЦЕЛ

Основна критика към България, посочвана многократно в мониторинговите доклади на Европейската комисия, е неефективността на съдебната, изпълнителната власт и правоприлагащите органи. Липсата на наказания за корупцията по високите етажи на властта и организираната престъпност лиши за първи път в историята на Европейския съюз една страна – България – от 220 млн. евро и я определи като най-корумпираната държава в рамките на Европейския съюз. В критиките на Европейската комисия ясно се откроява липсата на политическа воля в управляващите за разкъсване на олигархично-корупционните обръчи и отвоюване на държавата от криминалната престъпност. С не по-малка сила са критиките, свързани с липса на административен капацитет в системата на правоохранителните органи – МВР, ДАНС, следствието, прокуратурата и съда. Новосъздадените органи – постоянно действащ Висш съдебен съвет, Инспекторат към него и ДАНС, не оправдаха залаганите от управляващите очаквания и цели.

Основният критерий за ефективност на съдебната система в борбата с корупцията и престъпността е ефективността, изразяваща се в броя на осъдителните присъди и броя на предварителните производства, стигнали до съда. В началото на 2009 г. само 20% от образуваните досъдебни производства за корупция и организирана престъпност са достигнали в съда. В същото време, Венецианската комисия остро критикува полицейския и прокурорски произвол и липсата на съдебна санкция при осъществяване на разследването.

Общественото мнение в България остро критикува корупцията в разследващите органи – МВР, прокуратурата, съда, както и ненаказаната корупция във високите етажи на властта. Няма нито едно приключило дело с осъдителна присъда срещу организирана престъпна група. Управляващите упорито отказват разработването и използването на инструментариум за отчитане ефективността от дейността на правоохранителните органи. България е единствената държава, в която няма методика за единна статистика в отчетността на МВР, прокуратурата и съда. Упорито в продължение на осем години управляващите отказват да въведат и единната информационна система за борба срещу престъпността, проследяваща наказателното досие на престъпниците и престъпленията.

Ние си поставяме следните цели:

1. Създаване на правна сигурност и стабилен правов ред в Република България;
2. Осигуряване на ефикасна политика за борбата срещу корупцията във високите етажи на властта и организираната престъпност;
3. Осигуряване на ефективна защита на правата и законните интереси на българските граждани от престъпни посегателства.

Мерки:

1. Разработване на концепция за борба с корупцията в правоохранителните органи, включваща следните промени в Конституцията, Закона за съдебната власт и Наказателния кодекс:
 - Извеждане на прокуратурата и следствието в изпълнителната власт;
 - Избор на Главния прокурор от Народното събрание с мнозинство 2/3 от народните представители;
 - Съкращаване мандата на Главния прокурор, председателя на ВКС и председателя на ВАС;
 - Създаване на постоянни парламентарни комисии за контрол над съдебната власт, МВР и ДАНС на паритетен принцип;
 - Създаване на специални наказателни състави за престъпления, извършени от магистрати;
 - Създаване на специализиран орган за дисциплинарни наказания за магистрати;
 - Съкращаване мандата на Висшия съдебен съвет и Инспектората и избор с квалифицирано мнозинство от 2/3.
2. Изработване на Концепция за наказателна политика и нов Наказателен кодекс, която да включва:
 - Ефективност и бързина в борбата с корупцията по високите етажи на властта и организираната престъпност;
 - Ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите от престъпни посегателства;
 - Отграничаване на простъпките от престъпленията;
 - Подобряване на наказателните мерки, включително пробацията;
 - Въвеждане на ефективна защита на лица и свидетели;
 - Създаване на режим за специално третиране на деца участници в наказателното производство.
3. Разработване на цялостна концепция за борба с корупцията и организираната престъпност в органите на централната власт и местното самоуправление, осигуряваща персонална отговорност, административен капацитет и специализация.
4. Въвеждане на система за отчетност и контрол, която да осигурява прозрачност на дейността и реализиране на отговорност при неизпълнение на целите и задачите;
5. Структурни промени в МВР, ДАНС и прокуратурата с цел укрепване капацитета на досъдебната фаза – разследването;
6. Създаване на специализирани звена за борба с разновидностите на корупцията и престъпността както в МВР, така и в прокуратурата;
7. Разработване на специална програма за атестиране на служителите в системата на МВР, ДАНС, прокуратурата и съда с оглед лоялността към системата и наличието на професионални качества за изпълнение на поверените им функции и задачи;
8. Разработване на диагностика за установяване на причините за високата престъпност и корупционните практики във всички сфери

с повишен корупционен риск – обществени поръчки, здравеопазване, образование, замени на земи и др.;

9. Въвеждане на единна институционална система за борба с престъпността и създаване на единна методика за анализ на престъпността;

10. Изграждане на нови институционални структури за криминогенни и криминологични изследвания и анализи;

11. Приемане на специални законови норми за мотивация на гражданското общество в подкрепа на антикорупционните реформи.

Ще противодействаме на административната корупция и сивата икономика чрез електронизация на административните услуги и нулева толерантност към слабостите на администрацията.

Предлагаме следните мерки:

1. Към изпълнителната власт ще създадем:

- Единна информационна система за съда, прокуратурата, следствието, МВР, ДАНС и местата за изтърпяване на наказанията, поддържана от министерство на правосъдието;

- Единна информационна система на НАП и митниците, поддържана от Министерството на финансите;

- Пълна и единна информационна система на обществените поръчки, поддържана от министерството на икономиката;

2. Ще създадем до края на мандата Електронно правителство, базирано на посочените и други национални информационни системи и с максимално покритие на населението чрез въвеждане на лични карти с вграден електронен подпис по примера на Белгия;

3. Ще създадем електронен контрол върху всяко административно работно място, като ще осветим движението на всички документи и дела. На тази основа ще търсим лична отговорност от всеки служител;

4. Ще закрием излишни и ненадеждни администрации;

5. Изцяло конкурсно начало при назначаване и издигане в длъжност;

6. Бюра за консултации и изготвяне на документи за обслужване на "едно гише";

7. Ще възложим на гражданския сектор постоянно наблюдение и отчитане на ефективността на администрациите;

8. Ще възложим публични услуги на неправителствения сектор за засилване на конкуренцията и качеството им;

9. Ще въведем прозрачност на централната и местната администрация чрез задължителни годишни публични отчети;

10. Ще засилим вътрешния контрол върху администрацията, като разширим функциите и задачите на инспекторатите в помощ на гражданите и фирмите.

11. Ще утвърдим принципа на мълчаливото съгласие като правило в общуването на гражданите с държавната администрация, с ясно разписани изключения;

12. Ще проведем реформа на адресната регистрация, така че получаване на административни услуги да е възможно и по настоящ адрес, а не само на задължителния постоянен адрес в България.